



International Project
co-financed by the European
Commission, EuropeAid

Fostering mutual understanding
and co-operation of the EU with Belarus,
Moldova, Russia and Ukraine 2008 - 2012

Конференция экспертов BRIDGE по вопросам миграции, убежища, по внешнему управлению границами ЕС и визовому режиму, которая состоялась в Кишиневе, Республика Молдова,
28 - 29 апреля 2010

**Рекомендации для ЕС агентств, авторизованных
правительственных органов стран-членов ЕС и стран-
партнеров BRIDGE по вопросам управления, миграции,
предоставления убежища, внешних границ и визовых режимов**

Учитывая Гаагскую (2005-2010) и Стокгольмскую (2010-2014) программы принятые Советом Европы, Европейский пакт об иммиграции и предоставлении убежища в 2008 году, Глобальный подход к миграции в 2005 году, Выводы Совета по 29 Мерам для Укрепления Защиты внешних границ и борьбы с нелегальной иммиграцией в 2010 году, а также Правило № 810/2009 Европейского Парламента и Совета о создании Кодекса Сообщества о визах (Visa кодекса), мы, участники Конференции экспертов BRIDGE по вопросам миграции, убежища, по внешнему управлению границами ЕС и визовому режиму, которая состоялась в Кишиневе, Республика Молдова, 28 - 29 апреля 2010 года, заявляем что:

Prof. Dr. Silvo Devetak

BRIDGE Coordinator

ISCOMET – Institute for Ethnic and
Regional Studies

NGO enjoying Participatory Status with
the Council of Europe

H. Tomšiča 4, Si-2000 Maribor, Slovenia

M +386 41 699 641

P +386.2.25 00 440

F +386.2.25 00 441

ISCOMET@siol.net

www.ISCOMET.com

Olesea Sirbu, MA

BRIDGE Deputy Coordinator

ASER – Association for Ethnic
and Regional Studies

80/3-36 Albisoara str.,

MD-2005 Chisinau, Moldova

P +373 22 402834

olesea_sarbu@yahoo.com

Jasmina Klojcnik

*BRIDGE Project Manager for Managerial
and Financial Issues*

P +386 2 23 55 374, F: +386 2 235 53 72

jasmina.klojcnik@uni-mb.si

Franc Mlinar, MA

*BRIDGE Project Manager for Organisational
and Technical Issues*

P +386 2 23 55 373

franc.mlinar@uni-mb.si

Gregor Maucec, MA

BRIDGE Project Manager for Research and Scientific Issues

P +386 2 23 55 370

gregor.maucec@uni-mb.si

1. Международная миграция - это возможность развития для обеих стран, отправки и назначения;
2. Взаимность между ЕС и третьими странами должна лежать в основе управления общими вопросами миграции;
3. Экономическая и семейная иммиграция будет содействовать решению проблем структурного дисбаланса европейских рынков труда в отдельных отраслях (туризм, общественное питание, частный сектор, строительство, сельское хозяйство)
4. Безопасность границ не должна быть связана с управлением и политикой регулярных потоков миграции.

Исходя из вышеизложенных соображений, **мы рекомендуем соответствующим органам ЕС и национальным правительственным органам:**

1. способствовать осуществлению программ подготовки кадров и передачи ноу-хау в странах происхождения мигрантов, ограничения как можно больше ущерба процессов "утечки мозгов";
2. укреплять сотрудничество по вопросам миграции в рамках Европейской политики соседства и Восточного партнерства;
3. обеспечить глобальный подход в отношении ПИИ и инфраструктурных программ в ЕПС;
4. содействие реформе системы социального обеспечения, целостный подход к интеграции, которая обеспечивает включение в рынок труда переселенцев и их социальную и культурную жизнь в обществе;

5. содействовать как можно больше в роли новой дипломатической службы ЕС к сотрудничеству с другими компетентными органами ЕС в строительстве общей политики ЕС, а также в создании общей службы ЕС консульства для выдачи виз и видов на жительство, связанные с рынком труда ЕС;
6. дальнейшее развитие переговоров о партнерской мобильности с третьими странами, уделяя основное внимание устойчивому развитию самих этих стран;
7. создать базу данных на европейском рынке труда в управлении спросом и предложением квалифицированных и неквалифицированных рабочих;
8. управлять системой квот на уровне ЕС, а не только на национальном / региональном уровнях;
9. создание сети университетов, занимающихся научными исследованиями миграции и обмен исследователями с созданием базы данных, которые должны обеспечить возможности для всех курсов и для научных исследований;
10. разработать справедливое финансовое доленое участие в реадмиссии чтобы не привести к дальнейшей дестабилизации происхождения транзитных стран;
11. обеспечить общие научно-исследовательские программы и проекты высших учебных заведений с использованием инновационных ИТ-инструментов и обеспечения сборов для исследователей третьих стран, рассчитанные по стандартам ЕС, с тем чтобы избежать явления утечки умов;
12. повышение общей ответственности за поддержание и расходы на изоляторы временного содержания, как на внешних границах ЕС, так и вне границ ЕС;
13. изменить и улучшить правовую базу ЕС, регулиующую убежища и пограничные вопросы управления, в частности статьи 35 и 39 Директивы Совета 2005/85/ЕС о

минимальных стандартах процедур в государствах-членах, предоставления и отмены статуса беженца (Директива о процедурах убежища) и статье 13.3 Правил № 562/2006 Европейского Парламента и Совета о создании Кодекса Сообщества о правилах, регулирующих перемещение людей через границы (Шенгенский кодекс границ) в целях приведения этих положений в соответствие с международными стандартами прав человека и ЕС основных прав;

14. рассмотреть и ускорить национальные процедуры для присоединения или ратификации в 2005 году Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в соответствующих государствах-членах ЕС (Чехия, Эстония, Финляндия, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Литва и Швеция) BRIDGE и стран-партнеров (Беларусь, Россия и Украина);

15. за либерализацию режима ЕС визы для стран ЕПС.

После отмены визового режима для стран Восточной Европы остается достаточно длительная перспектива, необходимы новые шаги для дальнейшей либерализации выдачи шенгенских виз. В связи с этим, должны приниматься следующие меры и действия:

1. продолжение переговоров о совершенствовании механизма VPA путем ограничения перечня документов, которые могут потребоваться, чтобы доказать "прочные связи с родиной";

2. ограничения требований заявителей документов (в частности, частного и коммерческого характера), которые не имеют никакого отношения к цели и

содержанию большей части запланированной поездки, за исключением особых случаев;

3. свести к минимуму число возможных исключений из правил, которые позволяют консульства отложить судебное разбирательство или требуют потенциально неисчерпаемый перечень документов;

4. обеспечение нормативной базы, которая позволит заявителям подавать документы по факсу или отсканированные документы, особенно в отношении документов из-за рубежа;

5. обеспечение возможности перехода порядка оформления визы без личного собеседования и посещения консульства, например, путем предоставления документов по почте;

6. отступление в сторону от требования доказать необходимость будущих многочисленных поездок в ЕС (для многократной визы) на заявителя, если его / ее предыдущая история виз свидетельствует о его / ее реальной потребности в регулярных посещениях государств-членов ЕС; 7. повышение уровня информированности граждан соседних стран Восточной Европы об особенностях визовой политики ЕС;

8. внедрение элементов положительной практики визы в некоторых развитых странах-членах ЕС, таких, как отмена визового сбора для национальной визы;

9. поддержка внутренних реформ в сфере безопасности документов, миграции, реадмиссии, общественного порядка и основных прав человека для того, чтобы обеспечивать и поощрять безвизовый режим между государствами-членами ЕС и соседними странами в Восточной Европе.